



**Concept
STARTNOTITIE**

**Project
ACCOMMODATIEBELEID**

**Naar
een Fysieke Sociale Basis-Infrastructuur
voor Bergen**

Opdrachtgever : Wim Bierman
Opdrachtnemer : Ron van der Gijp
Opsteller : Theo Valé
Datum : 11-08-2010
Versie : concept 3.4

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1 Inleiding	4
2 Tot dusverre	5
3 Bestuurlijke opdracht	5
4 Projectbeschrijving	5
4.1 De projectorganisatie	6
4.1.1 Hoe gaan we dat aanpakken?	6
4.2 Fase I : stap 1	7
4.2.1 Heroriëntatie bestaande kaders welzijnsaccommodatiebeleid	7
4.2.2 ‘Nieuwe’ richtinggevende kaders	7
4.2.3 Coalitie-Akkoord 2010-2014	8
4.3 Fase I : stap 2	9
4.3.1 Inventarisatie bestaande aanbod van accommodaties	9
4.3.2 In beeld brengen van het gemiddelde aanbod van accommodaties door het toepassen van kengetallen.	9
4.3.3 Confrontatie tussen het berekende en het bestaande aanbod van accommodaties	10
4.3.4 Resultaat confrontatiefase	10
4.3.5 Advisering raad over resultaat confrontatiefase	10
5 Plannen	11
5.1 Landelijke context	11
5.2 Regionale context	11
5.3 Lokale context	12
5.3.1 Lopende projecten	12
5.3.2 Bezuinigingen	12
6 Communicatie en Participatie	12
7 Risico’s en beheermaatregelen	13

Bijlagen:

- 1. Plan van Aanpak**
- 2. Kengetallen Fysieke Sociale Infrastructuur**
- 3. Lijst met gebruikte afkortingen**

Samenvatting

In deze startnotitie geven we aan hoe we, vanwege de komende bezuinigingen en een aantal maatschappelijke ontwikkelingen, onszelf en de raad in een positie willen brengen om op een zorgvuldige en verantwoorde manier afwegingen te kunnen maken over het accommodatiebeleid van onze gemeente. We willen dat als volgt gaan doen.

Eerst brengen we het totale bestaande aanbod, het gebruik en de kosten van alle accommodaties per kern in beeld. Het gaat dan om scholen, verzorgings- en verpleeghuizen, dorpshuizen, kantines van sportverenigingen enz. Het gaat met name om het actualiseren en compleet maken van de informatie. Resultaat: **We weten wat we per kern aan accommodaties hebben en wat het kost.**

Vervolgens brengen we in beeld welk aanbod van accommodaties we op basis van (wettelijke)kengetallen nodig hebben. Deze kengetallen zijn door de ministeries van VWS en VROM ontwikkeld en zullen door ons vertaald worden naar de eigenheid van Bergen. Het resultaat hiervan is dat we voor de hele gemeente het benodigd aanbod van accommodaties op eenzelfde manier, los van historisch gegroeide situaties, in beeld hebben gebracht. Resultaat: **We weten op basis van objectieve kengetallen wat we gemiddeld per kern aan accommodaties nodig hebben.**

Na deze eerste twee stappen zetten we wat we aan accommodaties hebben af tegen wat we op basis van de kengetallen aan accommodaties nodig zouden hebben. Dit levert per kern een beeld op van een teveel, genoeg of te weinig accommodaties. Op basis van deze beelden zullen we een aantal scenario's ontwikkelen waarin we aangeven hoe we met het accommodatieaanbod denken om te kunnen gaan. Daarbij wordt in ieder geval aandacht besteed aan wat we ervoor moeten doen, hoe we dat gaan doen, wat de kosten zijn, maar we besteden ook aandacht aan vragen als: kunnen we onze uitgangspunten van het Coalitieakkoord uitvoeren, kunnen de accommodaties beter gebruikt en geëxploiteerd worden enzovoorts. Bij het denken in scenario's denken wij bijvoorbeeld aan: een basisaanbod, een basisaanbod min of plus of varianten daarop. Resultaat: **We weten per kern wat voor keuzemogelijkheden er ten aanzien van het accommodatieaanbod zijn en wat daarvan de mogelijke de consequenties zijn.**

De bedoeling is dat we in het kader van de perspectiefnota 2012 (behandeling raad juni 2011) deze scenario's gelijk met de discussie over de bezuinigingsscenario's aan de raad aanbieden. Op deze manier kan de raad tot integrale afweging komen, waarbij zowel maatschappelijke en financiële af- en overwegingen een plek krijgen. Resultaat: **We weten per kern welk basisaanbod van accommodaties we willen, wat we daarvoor moeten doen en hoe we dat gaan aanpakken.**



1 Inleiding

Het waarborgen van een laagdrempelige toegang tot welzijnsaccommodaties geldt met name ten aanzien van onderwijs, sport en welzijn sinds jaar en dag als een belangrijke opgave van de lokale overheid. Dit wordt vooral ingegeven door de grote maatschappelijke waarde die deze welzijnsaccommodaties vertegenwoordigen en de positieve effecten die uitgaan van het gebruik ervan. Naast de rechtstreekse educatieve en sportieve functie hebben scholen, sportaccommodaties en welzijnsinstellingen ook indirecte effecten als het gaat om bijvoorbeeld sociale vorming, volksgezondheid en integratie. Ook in het kader van de maatschappelijke participatie (Wmo) en de leefbaarheid in wijken is het van belang dat gemeenten beschikken over een adequaat voorzieningenniveau waarvan de inwoners gebruik kunnen maken. Onder invloed van diverse maatschappelijke ontwikkelingen is de vraag naar het aanbod van accommodaties de laatste jaren sterk veranderd. Bijvoorbeeld, in de bibliotheekwereld is de toegenomen automatisering en het ICT-gebruik een belangrijke factor om bij het denken over de behoefte en –spreiding van accommodaties rekening mee te houden. Een ander voorbeeld; in het onderwijsveld heeft de opkomst van de brede school niet alleen de te stellen eisen aan schoolgebouwen veranderd, maar ook de combinatie van scholen met aanvullende functies en voorzieningen bevorderd.

Om het algemeen voorzieningenniveau in een gemeente in het algemeen en het aanbod aan gemeentelijke accommodaties in het bijzonder, blijvend te laten aansluiten bij de wensen en behoeften van de inwoners is het van belang als gemeente een accommodatiebeleid te voeren dat toekomstbestendig is. Gelet op de sterke onderlinge verwevenheid van de beleidsterreinen is het bovendien noodzakelijk dat in dit beleid sprake is van integraliteit, zodat mogelijke combinaties tussen onderwijs-, welzijn-, zorg- en sportaccommodaties optimaal kunnen worden benut. Dit laatste mede om gemeentelijke accommodaties in te kunnen zetten voor het realiseren van gemeentelijke beleidsdoelstellingen, zoals bijvoorbeeld het brede-school-concept. Om deze verwevenheid en integraliteit beter tot hun recht te laten komen, hebben we **het begrip fysieke sociale infrastructuur** ingevoerd. Onder dit begrip vallen alle accommodaties en andere fysieke of ruimtelijke voorzieningen van de zeven domeinen: zorg, welzijn, opvang kwetsbare inwoners, onderwijs, vrije tijd, wonen en werk (zie bijlage 2). Vanwege de reikwijdte van deze nieuwe benaderingswijze starten we met de eerste vijf domeinen. Wanneer we deze domeinen hebben uitgewerkt, zullen we ons richten op het resterende domeinen: wonen en werk. Concreet zullen we ons eerst richten op de in het volgend overzicht genoemde accommodaties.

Domeinen zorg /		Domein Vrije Tijd		Domein Onderwijs	
opvang kwetsbare inwoners		Sporthal	4	Basisscholen	16
Verpleeghuis	1	Gymnastieklokaal	5	Bijzonder onderwijs	1
Verzorgingshuizen	4	Zwembad	1	Voortgezet onderwijs	3
Woonzorgcentrum	2	Buitensportcomplexen	6	Peuterspeelzalen	6
Steunpunten	2	Ijsbaan	1	Na-Schoolse-Opvang	3
Consultatiebureau	2	Skibaan	1	Buitenschoolse opvang	10
		Tenniscomplexen	8	Kinderdagverblijf	5
Domein Welzijn		Musea	5	Volwasseneducatie	1
Dorps-, Buurt en Wijkcentrum	12	Bioscoop	1		
Jongerencentrum	3	Harmonie	2		
Bibliotheek	3				
Historisch informatiecentrum	1				

Ten slotte zullen we wanneer dat mogelijk is, uit het oogpunt van leesbaarheid, in het vervolg van deze notitie de begrippen accommodatiebeleid, accommodaties en het aanbod van accommodaties, in plaats van begrip fysieke sociale infrastructuur gebruiken.

2 Tot dusverre....

In 2003 hebben we de startnotitie welzijnsaccommodatiebeleid Bergen vastgesteld. Nadien hebben we op basis daarvan handen en voeten gegeven aan het beleid. Er is nu een tweetal aanleidingen waarom we ons willen heroriënteren op het bestaande beleid. De eerste is de vraag van de raad criteria aan te reiken op basis waarvan hij afwegingen kan maken met betrekking tot de prioriteitstelling van investeringen in de welzijnsaccommodaties. De tweede aanleiding is gestoeld op de constatering dat er een aantal maatschappelijke ontwikkelingen is, dat ons noodzaakt de bestaande kaders opnieuw tegen het licht te houden.

De maatschappelijke ontwikkelingen waar we in de komende jaren indringend mee te maken krijgen zijn de door de rijksoverheid, mede in het kader van de creditcrisis, opgelegde bezuinigingen en de demografische ontwikkelingen, zoals ontgroening, vergrijzing en krimp.

Beide ontwikkelingen hebben een directe invloed op en een relatie met het accommodatiebeleid van Bergen. Het gaat daarbij in relatie tot de bezuinigingen over de kosten die we kwijt zijn aan het instandhouden van deze accommodaties. Bij de demografische ontwikkelingen gaat het om de effecten op de behoefte aan en het gebruik van die accommodaties. Bijvoorbeeld het effect van het afnemend aantal jongeren en daarmee een teruglopende deelname aan activiteiten en het effect daarvan op het accommodatiebeleid. Een voorbeeld daarvan is de overcapaciteit aan leslokalen op basisscholen. Het tegenovergestelde effect doet zich voor bij de groep ouderen. Bij deze groep gaat het dan om een oplopende deelname aan activiteiten voor ontmoeting en maatschappelijke ondersteuning, beschermd wonen e.d.

3 Bestuurlijke opdracht

De raad heeft, met een motie van 25 juni 2009, gevraagd criteria aan te dragen op basis waarvan hij afwegingen kan maken over investeringen, die in de verschillende accommodaties moeten worden gedaan. De tot nu toe gehanteerde functiegerichte¹ benadering voorzag daar niet of onvoldoende in. Met deze startnotitie bieden wij de raad naast een aantal richtinggevende kaders, ook de route aan die moet leiden tot een integraal afwegingskader voor het vaststellen van de fysieke sociale basis-infrastructuur (het accommodatiebeleid) van Bergen. Een belangrijk aspect daarbij is dat de projectaanpak en projectproces (zie paragraaf 4.1 e.v.) zo is ingericht dat een keuze over deze basis-infrastructuur in samenhang met de bezuinigingsscenario's kan worden gedaan.

4 Projectbeschrijving

Het project heeft de volgende titel:

Naar een Fysieke Sociale Basis-Infrastructuur Bergen

¹ Bij de functiegerichte benadering wordt uitgegaan van het aanbod aan sociale interventies c.q. activiteiten.

4.1 De projectorganisatie

De projectorganisatie voor dit project (zie bijlage 1: Plan van Aanpak) is conform het format 'Projectmatig werken Bergen' en bestaat uit een:

Regiegroep

De sturing en voortgangsbewaking op het project vindt plaats in de regiegroep. In de regiegroep worden strategische keuzes gemaakt ten aanzien van dit project. In principe bestaat een regiegroep uitsluitend uit bestuurders en ambtelijke ondersteuning.

én

Projectgroep

De projectgroep is verantwoordelijk voor de integrale benadering en afstemming tussen de verschillende disciplines. Ook het bewaken van de kwaliteit van de uitvoering van deze startnotitie is een verantwoordelijkheid.

Klankbordgroep

In Fase I (zie volgende paragraaf) van dit project stellen we, vanwege het karakter daarvan (zie paragraaf 6 communicatie en participatie), geen externe klankbordgroep in.

4.1.1 Hoe gaan we dat aanpakken?

De uitwerking van deze bestuursopdracht (zie ook bijlage 1 Plan van Aanpak), hebben we in de volgende twee fasen opgeknipt:

Fase I: Een scenariostudie op basis van kengetallen en maatschappelijke ontwikkelingen.

In deze fase richten we ons voornamelijk op het verzamelen en analyseren en het, op basis daarvan, ontwikkelen van een aantal scenario's voor een basisaanbod van accommodaties in Bergen. Bij het ontwikkelen van de scenario's en onze advisering daarover betrekken wij ook de in paragraaf 5 genoemde maatschappelijke ontwikkelingen, de scenariodiscussie rond de bezuinigingen, het coalitieakkoord en de lopende projecten. Op deze wijze willen wij de raad, door het aanbieden van een integraal afwegingskader, faciliteren bij het maken van een afweging over het basisaanbod van accommodaties in Bergen.

Verder bestaat deze fase uit de volgende twee stappen:

Stap 1 richt zich op de heroriëntatie van het bestaande welzijnsaccommodatie-beleid van 2003. In deze stap blikken we terug, kijken we vooruit en vertalen dat in een aantal richtinggevend kaders c.q. uitgangpunten van beleid (zie paragraaf 4.2.2 blz. 7). Deze richtinggevend kaders vormen tevens de basis voor de uitvoering van de tweede stap. Aan stap 1 is door middel van het vaststellen van deze startnotitie vorm en inhoud gegeven!.

Stap 2 is in feite een methodische aanpak ofwel de route die we willen 'bewandelen' om de raad te voorzien van een integraal afwegingskader (zie paragraaf 4.3.5 blz. 10) op basis waarvan een keuze kan worden gemaakt voor het accommodatieaanbod in onze gemeente.

In de volgende subparagrafen zullen we een korte toelichting geven op de eerste fase en de daarbij behorende stappen.

Fase II Naar een Integraal Meerjarenbeleidsplan voor een Fysieke Sociale Basis-Infrastructuur van Bergen 2011-2015.

In deze fase gaan we de scenariokeuze van de raad als resultaat van de eerste fase vertalen naar een meerjarenbeleidsplan. De uitkomst van de raadsdiscussie over de in eerste fase ontwikkelde scenario's, vormt daarmee de basis en het startpunt voor het interactieve beleids- en implementatietraject c.q. proces, waarbij nadrukkelijk gezocht wordt naar draagvlak en maatwerk. Voordat we echter met de uitwerking van deze fase beginnen, wachten we het resultaat van de raadsdiscussie af. Daarom laten we deze fase in het vervolg van deze notitie buiten beschouwing.

4.2 Fase I : stap 1

4.2.1 Heroriëntatie bestaande kaders welzijnsaccommodatiebeleid

Zoals we onder kopje 2 *Tot dusverre* hebben aangegeven, voltrekt er zich een aantal ontwikkelingen, die ons noodzaken opnieuw te kijken naar de tot nu gehanteerde kaders voor de fysieke sociale infrastructuur. Een van de kaders die we tot nu hanteerden was dat we het huidige welzijnsaccommodatieaanbod in stand wilden houden en zo mogelijk wilden komen tot multifunctionele accommodaties. Wanneer we dit kader blijven hanteren wordt in feite elke discussie over nut en noodzaak van het aanbod van (welzijns-)accommodatie op voorhand geblokkeerd en zetten we onszelf klem. Om deze reden hebben we het uitgangspunt van waaruit we gewoon waren te kijken naar de welzijnsaccommodaties los gelaten en kiezen we voor een benadering vanuit kengetallen (zie bijlage 2). Wanneer we deze kengetallen toepassen, dan krijgen we inzicht in wat er op basis van een landelijk gemiddelde nodig is aan accommodaties. Omdat het om een gemiddelde gaat en er ook nog andere lokale en maatschappelijke omstandigheden en behoeften een effect kunnen hebben op de benodigde accommodaties, kan het een onsje meer of minder worden. Het gaat daarbij dus om een vertaalslag van deze landelijke kengetallen naar de eigenheid van Bergen.

4.2.2 'Nieuwe' richtinggevende kaders

Op basis van het voorgaande, de startnotitie van 2003 en de ervaringen die we de laatste jaren met het welzijnsaccommodatiebeleid hebben opgedaan, leggen wij een aantal richtinggevende kaders ter vaststelling aan de raad voor.

Voor het formuleren van deze richtinggevende kaders heeft de gemeentelijke Visie, neergelegd in de startnotitie welzijnsaccommodatiebeleid 2003, gediend als basis en vertrekpunt. De hieronder beschreven kaders zijn grotendeels op de bestaande kaders gebaseerd. De aanpassingen van deze kaders hebben onder andere betrekking op de effecten van de keuze om uit te gaan van het totale aanbod van accommodatie. Hiermee is de reikwijdte en integraliteit in de benadering en het denken over het aanbod van accommodaties toegenomen. Een andere wijziging, die een grotere impact heeft, is het loslaten van de functiegerichte benadering en de invoering van 'objectieve' kengetallen (als basisprincipe) voor het bepalen van het gemiddelde behoefte aan c.q. aanbod van accommodaties. Verder betreffen het wijzigingen en aanpassingen, die berusten op een aantal maatschappelijke ontwikkelingen. Daarbij gaat het om bijvoorbeeld de toenemende digitalisering, de levensloopbenadering en het doelgroepen beleid, maar ook, om het, in het kader van de gemeentelijke regiefunctie, meer grip krijgen op het gebruik van het accommodatieaanbod.

Het gaat om de volgende richtinggevende kaders:

- 1 Gestreefd wordt naar het realiseren van een evenwichtig gespreid basisaanbod, in zowel kwantitatief als kwalitatief opzicht, van accommodaties. Het gaat daarbij niet alleen om accommodaties c.q. maatschappelijke voorzieningen van de gemeenten, maar ook om die van derden (bijvoorbeeld verpleeg- en verzorgingshuizen);

- 2 Voor het bepalen van de kwantitatieve ruimtebehoefte wordt, in combinatie met de levensloopbenadering, uitgegaan van de door het ministeries van VROM en VWS ontwikkelde kengetallen voor de fysieke sociale infrastructuur en de door het PIZW Groningen (Provinciaal Instituut Zorg en Welzijn) ontwikkelde normen voor redelijke afstanden naar accommodaties;
- 3 Voor het bepalen van de kwalitatieve behoefte wordt uitgegaan van het niveau van onderhoud, de functionaliteit en de hedendaagse eisen die gesteld kunnen worden aan een gebouw, openbare ruimte, sportvelden e.d.;
- 4 Gestreefd wordt naar een efficiënte en doelmatige benutting van de accommodaties. Het multifunctioneel gebruik of clusteren van accommodaties wordt in dit verband gezien als een aanpak die kan leiden tot schaal- en/of synergievoordelen. Tevens kan daarmee de samenwerking c.q. ketenregie worden bevorderd;
- 5 Het aanbod van accommodaties moet voor iedere inwoner, met of zonder beperking, toegankelijk zijn;
- 6 Bij het gebruik van de accommodaties is het basisaanbod aan sociale interventies, dat gericht is op de volgende doelgroepen en functie, prioritair:
 - jongeren;
 - kwetsbare inwoners;
 - de ontmoetingsfunctie voor alle inwoners van Bergen (leefbaarheid, sociale samenhang en civil society).
- 7 De ontwikkelingen van de voortgaande digitalisering van de samenleving worden, indien van toepassing, betrokken bij het bepalen van het benodigde aanbod van accommodaties (bijv. bij afweging kern of gemeentelijk niveau met betrekking tot de toegankelijkheid van de informatiebehoefte en domotica);
- 8 Uit het oogpunt van efficiënt en doelmatig gebruik van de accommodaties (waarbij een gezonde exploitatie een voorwaarde is) wordt gestreefd naar het verkrijgen van meer grip op het gebruik. Instrumenten (flankerend beleid) daartoe kunnen zijn: het aanpassen en afsluiten van nieuwe beheercontracten en het ontwikkelen van een beleidsgestuurde programmering van het gebruik;
- 9 Bij de uitwerking van bovenstaande richtinggevende kaders, worden de uitgangspunten van het Coalitie-Akkoord, die betrekking hebben op het accommodatiebeleid, betrokken én nader op haalbaarheid en uitvoerbaarheid onderzocht.

4.2.3 Coalitie-Akkoord 2010-2014

In relatie tot het richtinggevende kader 9, geven we hier de uitgangspunten van ons *Coalitie-Akkoord 2010-2014* die betrekking hebben op het accommodatiebeleid weer:

- *Onderwijs*
Het behoud van minimaal één basisschool in alle dorpen is ons uitgangspunt. We zullen samenwerking tussen scholen stimuleren en het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten faciliteren. Daarnaast zullen we de mogelijkheden van brede scholen (met voor- en naschoolse opvang) onderzoeken. Uitvoering van het project Frisse scholen heeft wat ons betreft prioriteit. Met dit project willen we scholen stimuleren minder energie te gebruiken en het binnenmilieu te verbeteren.
- *Zwemvoorziening Egmond aan Zee*
Het realiseren van een zwemvoorziening in Egmond aan Zee, eventueel als onderdeel van een multifunctionele voorziening, heeft voor ons prioriteit. Bij het onderzoek naar de financiering en de exploitatie van een dergelijke voorziening zullen we ook de haalbaarheid van een PPS (Publiek Private Samenwerking) onderzoeken.
- *Bibliotheken*
De drie bestaande bibliotheken willen we handhaven en de maatschappelijke functie ervan uitbreiden.

- *Sport / Sportvoorzieningen + fusies voetbalverenigingen*

We willen onderzoek doen dat inzicht verschaft op welke manier de kwaliteit en het voortbestaan van de sportvoorzieningen behouden kunnen blijven. Verenigingen die willen fuseren, kunnen rekenen op onze ondersteuning. Overwegingen die bij een fusie een rol kunnen spelen zijn efficiency, de continuïteit van de verenigingen en het vrijvallen van gronden die na de fusie voor andere doeleinden kunnen worden gebruikt. Wij willen uitvoering geven aan de bestaande nota sportbeleid en een integraal sportbeleid ontwikkelen opdat er kruisbestuiving plaatsvindt tussen de verschillende beleidsgebieden (zoals jeugd, gezondheid en RO). Dit geeft de kans om creatiever en meer oplossingsgericht om te gaan met beleidskwesties.

4.3 Fase I : stap 2

4.3.1 Inventarisatie bestaande aanbod van accommodaties

In deze fase verzamelen en actualiseren we alle informatie over het totale bestaande van accommodaties in onze gemeente. Concreet gaat het om het op kern en gemeentelijk niveau in beeld brengen van:

- het huidige voorzieningenaanbod (gesubsidieerde en niet gesubsidieerde accommodaties van wonen, zorg, welzijn, onderwijs, vrije tijd) kosten, kwaliteit, vierkante meters e.d.
- de demografische ontwikkelingen;
- de specifieke thema's en problematiek.

4.3.2 In beeld brengen van het gemiddelde aanbod van accommodaties door het toepassen van kengetallen.

Tot nu toe was het gemeentelijk beleid gericht op het instandhouden van het huidige aanbod van accommodaties. Door de door het rijk opgelegde bezuinigingen is dat streven niet meer vanzelfsprekend. Om deze reden hebben we er voor gekozen niet meer uit te gaan van wat er is, maar uit te gaan van wat we gemiddeld aan ruimte (vierkante meters) nodig hebben. Daarbij gaan we er vanuit dat deze ruimtebehoefte, in combinatie met een aantal instrumenten van flankerend beleid, toereikend moet zijn om het basisaanbod aan sociale interventies op zowel kernniveau en als op gemeentelijk niveau aan te kunnen bieden.

Meebewegen met de behoefte

Als vertrekpunt gaan we, evenals we al bij het beleidsplan MOV 2008-2011 hebben gedaan, uit van de levensloopbenadering. Daarmee willen we bereiken dat het volume en het gebruik van de accommodaties gaat 'meebewegen' met de behoeften die per levensfase onderscheiden kan worden. Met deze benadering willen we voor de verschillende leeftijdscategorieën en de in het Lokaal sociaal beleid genoemde doelgroepen en functie een meerjarig perspectief neerzetten voor de ontwikkelingen binnen het aanbod van accommodaties.

Gebruiken van kengetallen voor bepalen benodigd aanbod van accommodaties

Als kengetallen gaan we de door de ministeries van VROM en VWS ontwikkelde kengetallen voor de inrichting van de fysieke sociale infrastructuur gebruiken c.q. het aanbod van accommodaties, die zij in het kader van het "Kennisprogramma sociaal fysieke wijkaanpak" hebben ontwikkeld en voor een belangrijk deel gebaseerd zijn op landelijk geaccepteerde voorbeeldkengetallen.

Gebruiken van kengetallen voor bepalen de bereikbaarheid van de accommodaties

Ook voor de bereikbaarheid van de accommodaties hebben we een aantal kengetallen gevonden, die we willen toepassen op onze gemeente. Deze kengetallen hebben betrekking op redelijke afstanden tot een aantal voorzieningen in de fysieke sociale infrastructuur en zijn ontwikkeld door het Provinciaal Instituut Zorg en Welzijn Groningen.

Kanttekening

Ondanks het gebruik van deze kengetallen, berust de hoeveelheid accommodaties en de spreiding over de verschillende kernen c.q. wijken uiteindelijk op maatschappelijke politieke afwegingen en keuzes.

4.3.3 Confrontatie tussen het berekende en het bestaande aanbod van accommodaties

Wanneer we de bestaande situatie in beeld hebben gebracht en de op basis van de kengetallen berekende gemiddelde ruimtebehoefte, kunnen we overgaan tot de confrontatie tussen beiden.

4.3.4 Resultaat confrontatiefase

Deze confrontatie levert per kern een beeld op, waaruit moet blijken of er sprake is en zo ja en wanneer, van een over- of ondercapaciteit in het aanbod van accommodaties. Deze beelden moeten ondermeer ook inzicht geven in:

- de (on-)mogelijkheden tot een efficiënter en doelmatiger gebruik van de accommodaties;
- de mogelijke kostenbesparing vanwege een efficiënter en doelmatiger gebruik van de accommodaties;
- de mogelijke economische kostendragers, die door het beschikbaar komen van herontwikkelingslocaties, gegenereerd kunnen worden.

Op basis van deze inzichten zullen we een aantal scenario's ontwikkelen voor de inrichting en het aanbod van accommodaties.

4.3.5 Advisering raad over resultaat confrontatiefase

Voordat we overgaan tot de vervolgstappen, het opstellen van een beleidsplan en uitvoeringsprogramma's, willen we de raad in de positie brengen zich uit te spreken over het resultaat van de confrontatiefase. Ook kan de raad zich dan buigen over de vraag of en hoe er vanuit politiek en maatschappelijk perspectief bezuinigd kan worden op het aanbod van accommodaties. In onze advisering willen we de raad in ieder geval voorzien van de volgende informatie:

- inzicht in de effecten van het gebruik van de richtinggevende kaders en kengetallen voor het aanbod van accommodaties op zowel kern en gemeentelijk niveau;
- Inzicht in mogelijke scenario's voor het accommodatieaanbod;
- Inzicht in acties die nodig zijn om de verschillende scenario's uit te voeren;
- Inzicht in de uitvoerbaarheid en haalbaarheid van de uitgangspunten van het Coalitie-Akkoord, zover die betrekking hebben op het accommodatieaanbod;
- Inzicht in de kosten die nodig zijn om aan de verschillende scenario's vorm te geven en in stand te houden;
- Inzicht in maatregelen tot verbetering een efficiënter gebruik van de accommodaties, waaronder bijvoorbeeld de ontwikkelmogelijkheden tot MFA's e.d.;
- Inzicht in het beschikbaar komen van gronden (bij opheffen en slopen van gebouwen) die mogelijk kunnen worden benut voor het realiseren van andere maatschappelijke doeleinden zoals woningbouw, natuur, recreatie. Eventuele opbrengsten kunnen dienen als economische kostendrager voor de implementatie van het gekozen scenario;
- Inzicht in de bezuinigingsmogelijkheden binnen het accommodatieaanbod.

5 Plannen

De volgende projecten, onderwerpen en maatschappelijke ontwikkelingen worden bij de beleidsontwikkeling en -uitvoering van dit project betrokken.

5.1 Landelijke context

De belangrijkste doelen van het welzijnsbeleid zijn:

- a. Zelfredzaamheid: in staat zijn te zorgen voor je zelf, je kinderen of je huishouden (fysiek en sociaalpsychisch);
- b. Deelname maatschappelijk verkeer: deelnemen aan door anderen georganiseerde gelegenheid tot ontmoeting, ontspanning of ontplooiing;
- c. Maatschappelijke inzet: mensen zetten zich actief in voor hulp aan anderen en de sociale omgeving;
- d. Sociale samenhang: realisatie, verbetering of instandhouding van een veilig sociaal maatschappelijk klimaat en leefbaarheid in buurten en wijken.

Het accommodatiebeleid dient vanuit het perspectief van bovenstaande welzijnsdoelen benadert te worden.

Met 'Welzijn nieuwe stijl' wil het ministerie van VWS de sector een belangrijke rol geven in de uitvoering van de Wmo. Met daarbij kernkwaliteiten als 'mensen met elkaar in verbinding brengen', 'empoweren'² en 'erop af gaan'. De accommodaties kunnen in de voorwaardenscheppende sfeer (het bieden van fysieke ruimte voor het aanbieden en/of organiseren van activiteiten) bij het realiseren van deze kernkwaliteiten een belangrijke rol spelen. De kernkwaliteiten zullen wij, zover ze nog niet bij de toepassing van de kengetallen worden meegenomen, als aparte indicator mee laten wegen.

5.2 Regionale context

De regio Alkmaar wil de samenwerking op een aantal terreinen intensiveren en stroomlijnen en daarmee de positie van de regio versterken. Om dat doel te bereiken hebben de regiogemeenten een gemeenschappelijke en samenhangende opgave gedefinieerd³. De missie van de regio is gelijk aan die van Noord-Holland Noord: "Het realiseren van een duurzaam en bereikbaar Noord-Holland met een evenwichtige woon/werkbalans en het behoud en versterking van zowel de unieke landschappelijke en stedelijke kwaliteiten, als van het voorzieningenniveau in de vitale plattelandskernen. Voor de uitwerking van deze startnotitie is van belang dat de regio Alkmaar zich als *Kennis-*, als *Toeristische* en als *Duurzame* regio wil ontwikkelen. In het kader van de toeristische regio wordt gedacht aan het realiseren van verbeteringen door het aanbieden van goede arrangementen waarbij toeristen natuur, kunst en cultuur kunnen combineren. Eén van de flankerende maatregelen ligt op het gebied van Wonen en leven. 'Om het voorzieningenniveau voor de regio als geheel op een goed peil te houden is vooral een goede afstemming tussen de gemeenten nodig, zodat een optimale spreiding over de regio ontstaat'. Het gaat daar bij om het ontwikkelen van een visie op de spreiding van voorzieningen, gekoppeld aan de diversiteit in woonmilieus en open ruimten.

Wanneer het ontwikkelen van nieuwe accommodaties c.q. voorzieningen om de kustplaatsen door het hele jaar nog aantrekkelijker te maken aan de orde is, dan ligt, in het kader van de aangegeven regionale context, samenwerking en afstemming voor de hand. In ieder geval moet voorkomen worden dat er een overaanbod aan voorzieningen gerealiseerd wordt waardoor de exploitatie ervan onbetaalbaar wordt. Kortom, een regionale visie gebaseerd op marktpotentieel, te verwachte bezoekersaantallen en het regionale aanbod vormen de basis voor het maken van een beslissing over het ten behoeve van de toeristen toevoegen van een

² iemand in staat stellen eigenmachtig te beslissen en te handelen; ook methodieken gericht op individuen, groepen of organisaties om zelfvertrouwen, zelfbewustzijn en positief zelfbeeld te vergroten'.

³ Position paper: Toekomst voor regio Alkmaar: Intensiveren en stroomlijnen, Hoe gaan we dat doen? 12 maart 2010

slecht-weer-accommodatie in Egmond aan Zee. Ook het resultaat van het in beeld brengen van de behoeften van de bezoekende toeristen, kan een belangrijke indicator zijn.

5.3 Lokale context

5.3.1 Lopende projecten

De meest ideale situatie zou zijn wanneer we nu een pas op de plaats zouden maken en even niets zouden doen met die projecten die met het accommodatiebeleid te maken hebben. We zouden dan met de uitvoering daarvan kunnen wachten op het vaststellen van de richtinggevendende kaders door de raad; we zouden kunnen wachten op de uitkomst van de scenariodiscussie over de bezuinigingen en de mogelijke consequenties daarvan. Voor een aantal projecten kan dat echter niet. Dat zijn projecten waarmee we al langer bezig zijn en waar we al verder in de planontwikkeling en -uitvoering zitten. Om toch door te kunnen gaan met deze projecten hebben we er voor gekozen de richtinggevendende kaders en kengetallen die in deze notitie zijn genoemd alvast daarbij te hanteren. Deze projecten kunnen in relatie tot deze startnotitie dan ook gezien worden als een soort 'pilots'. Van een aantal projecten is het waarschijnlijk dat de raad daar dit jaar iets van moet gaan vinden.

5.3.2 Bezuinigingen

Door de komende bezuinigingen is het logisch en noodzakelijk dat er ook gekeken wordt naar het aanbod van accommodaties in onze gemeente. In het kader van de bezuinigingen streven we, door middel van de implementatie van een aantal kaders en het invoeren en toepassen van kengetallen c.q. normen, naar een zo efficiënt en doelmatig mogelijk gebruik van deze accommodaties. Daarbij streven we naar het realiseren van een **basisaanbod** van accommodaties.

Bij het denken over bezuinigingen denken wij concreet aan de volgende mogelijkheden en afwegingen:

- het ontwikkelen van een aantal scenario's, waaronder een minimale variant, voor het accommodatieaanbod;
- een efficiënter en doelmatiger gebruik van accommodaties door middel van het opheffen van en samenvoegen tot één MFA;
- het opheffen van een eventuele overcapaciteit van accommodaties (naar een minimaal aanbod van accommodaties);
- het meer inzetten van vrijwilligers c.q. inwoners om een functie op kernniveau aan te kunnen blijven bieden;
- van een decentrale naar een meer centrale accommodaties;
- het realiseren van een meer kostendekkende exploitatie.

6 Communicatie en Participatie

Onze insteek is er op gericht om bij iedere fase van de projectaanpak de participatievorm te kiezen die daar volgens ons het best bij past. Om deze reden hebben we er voor gekozen om in het kader van de participatie en de interactieve beleidsontwikkeling bij de uitwerking van Fase I de inventarisatie, confrontatie en analysefase geen specifieke vorm van participatie, zoals bijvoorbeeld een klankbordgroep, in te stellen. Het gaat in Fase I nadrukkelijk om een objectief onderzoek. Op het moment dat de onderzoeksresultaten en de daarvan afgeleide scenario's voor het basisaanbod van accommodaties zijn uitgewerkt, zullen we de gebruikelijke adviesorganen in de gelegenheid stellen daarop te reageren. De resultaten daarvan zullen gelijk met onze advisering aan de raad worden meegenomen. Bij de uitwerking van Fase II ontstaat er een nieuwe situatie, die meer gericht is op de beleidsontwikkeling en het realiseren van draagvlak en maatwerk. Het is in deze fase waarin wij duidelijk ruimte zien voor een interactieve aanpak. Deze aanpak is gestoeld op de in onze notitie Burgers Betrokken opgenomen kaders (participatieladder) voor de burgerparticipatie.

7 Risico's en beheermaatregelen

In het kader van risicomanagement moet inzichtelijk worden gemaakt welke risico's het project kent. Het project kent de navolgende risico's.

Risico	Beheersmaatregel
Omdat er verschillende trajecten en processen naast elkaar lopen, ontwikkelen meerjarenbeleidsplan, lopende projecten en de bezuinigingen kunnen deze elkaar negatief beïnvloeden.	Om te voorkomen dat het ene traject de ander kant op beweegt dan een ander traject, dit kan zowel naar inhoud als proces, moet de afstemming van deze trajecten geborgd worden. Deze borging vindt plaats in het managementteam van de afdeling Ontwikkeling en waar nodig in het central managementteam en/of het college.
Ondanks de gekozen aanpak van objectivering door middel van kengetallen, kan het voorkomen dat bij een dreigende opheffing van een accommodatie de maatschappelijke onrust groot is.	Van belang is om vanaf het begin te communiceren over de noodzaak van deze benadering; het betaalbaar houden van het accommodatieaanbod. Ook het vanaf het begin af benoemen en herhalen van de boodschap dat een aantal accommodaties mogelijk wordt opgeheven en het noemen van deze accommodaties daarbij is van belang.
Het niet halen van de planning	Dit is een politiek risico. Er dienen goede en heldere afspraken te worden gemaakt tussen de betrokken partijen. In de projectgroep en de regiegroep moet heldere besluitvorming plaatsvinden. Bij de besluitvorming moeten consequenties in tijd en financieel opzicht worden betrokken. Buiten deze gremia om mogen geen besluiten worden genomen.
Indicatie bezuinigingsmogelijkheden	In het kader van de komende bezuinigingen willen we begin volgend jaar (maart) daar informatie over aanleveren. Deze informatie moet gezien worden als globaal, omdat pas bij de beleidsimplementatie en operationalisering inzicht kan worden gegeven in de kostenbesparende effecten.

Bijlage: 1

Plan van Aanpak Accommodatiebeleid: Naar een fysieke sociale basis-infrastructuur voor Bergen

	Acties	Projectstructuur / Actoren	Toelichting	Planning	Middelen
Fase I : stap 1	<p>Het ontwikkelen en opstellen van de startnotitie: Naar een fysieke sociale basis-infrastructuur Bergen</p> <p>Vraagstelling Welke fysieke sociale infrastructuur hebben we, gegeven de richtinggevende kaders , in de komende 10-20 jaar (minimaal) nodig om invulling te geven aan het gemeentelijke beleid en de daarvan afgeleide sociale interventies.</p> <p>Ingrediënten voor de startnotitie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bestuurlijke opdracht / de waaromvraag; • Richtinggevende kaders, kengetallen en maatwerk indicatoren voor de fysiek sociale infrastructuur; • Methodische aanpak (levensloopbeleid/volumebeleid ten aanzien van maatschappelijke voorzieningen, waaronder de fysieke sociale infrastructuur); • Landelijke, regionale en lokale context: 'Welzijn nieuwe stijl' en regionale samenwerking; • Samenhang / afstemming met lopende projecten (De Marke, De Blinkerd en het JOEB-gebouw); • Samenhang / afstemming met / op de bezuinigingsscenario's; • Samenhang / afstemming met / op Coalitie-Akkoord 2010-2014; • Afstemming met / op bestaande kaders, wet- en regelgeving; <p>Middelen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Projectorganisatie: regie-, projectgroep; • Communicatie en participatie; • PVA: planning en resultaten c.q. producten; • Benodigde financiële middelen; • Benodigde inzet ambtelijke uren • Risico en beheermaatregelen <p>Resultaat Startnotitie: Naar een fysieke sociale basis-infrastructuur Bergen (Aan deze stap is door middel van het vaststellen van deze startnotitie vorm en inhoud gegeven!)</p>	<p>Regiegroep Wethouder a.i. Janina Luttk-Swart Hoofd afdeling Ontwikkeling a.i.: Ron van der Gijp Projectleider Theo Valé Project assistent:nog nader in te vullen</p> <p>Projectgroep Projectleider Theo Valé Project assistent: Vastgoed: Nicole Zwartelé Zorg: Martine Helmstrijd Wmo/Welzijn: Martine Helmstrijd Accommodaties: Mario Weima Bibliotheken: Mario Weima Onderwijs: Mario Wejma Jongeren: Jitske Bakx</p> <p><i>Agendaleden</i> Wonen: Janna Arjaans P&C: Jan Belleman Bestuurscentrum: Jan de Boer Slechtweervoorziening Egmond: Marleen Wijnker Ontwerp ons Derp: Martijn Schroor Communicatie: Nicole Mesker</p>	<p>In deze stap wordt de basis gelegd voor het ontwikkelen van een integraal meerjaren beleidsplan voor de fysieke sociale infrastructuur van Bergen. Met de ontwikkeling van dat beleidsplan wordt de vraag van de raad om criteria voor de beoordeling van de welzijnsaccommodaties beantwoord.</p> <p>Met het vaststellen van deze startnotitie krijgt het college een aantal instrumenten (richtinggevende kaders en projectaanpak) in handen om vorm te geven aan de verdere uitvoering, de implementatie en operationalisering van voornoemd beleid. Het traject daarheen is in drie sproen Tevens kan het college met deze instrumenten sturing geven aan een aantal lopende projecten, de bezuinigingsscenario's en de uitvoering van het Coalitieakkoord. Tot slot is in beeld gebracht welke personele capaciteit en financiële middelen daarvoor nodig zijn</p>	<p>Bestuurlijk traject resultaten Fase 1: stap 1</p> <p>Aanleveren Mt 5 augustus</p> <p>Behandeling MT 9 augustus</p> <p>Pho 9 augustus</p> <p>Aanleveren college 11 augustus</p> <p>Behandeling college 17 augustus</p> <p>ARC 9 september</p> <p>Vatstelling startnotitie in de raadsvergadering van 30 september 2010</p>	<p>PL 200 uren</p> <p>PA 100 uren</p> <p>Lid PG 16 uren</p> <p>Agendalid 6 uren</p>

	Acties	Projectstructuur / Actoren	Toelichting	Planning	Middelen
Fase I: stap 2	<p>1 Inventarisatiefase</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ het per kern in beeld brengen van het huidige voorzieningenaanbod (kosten, kwaliteit, e.d); ➤ het per kern in beeld brengen van de demografische ontwikkelingen; ➤ het vertalen van de landelijke kengetallen naar de gemeente Bergen; ➤ het per kern op basis van kengetallen in beeld van de gemiddelde behoefte aan een fysieke sociale infrastructuur (welzijn, zorg, sport, onderwijs); ➤ het per kern in beeld brengen van specifieke thema's, problematiek; <p>2 Confrontatie- en analysefase</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ uitvoeren van de confrontatie tussen het bestaande voorzieningenaanbod en de berekende gemiddelde behoefte daaraan; ➤ het per kern in beeld brengen van mogelijkheden tot clustering van voorzieningen en/of het realiseren van MFA's; ➤ het beoordelen van de effecten op de lopende projecten; ☺ ➤ het beoordelen van de effecten het coalitieakkoord; ➤ het in beeld brengen van bezuinigingmogelijkheden: ☺ <ul style="list-style-type: none"> - een efficiënter en doelmatiger gebruik van accommodaties door middel van het opheffen van en samenvoegen tot één MFA; - het opheffen van een eventuele overcapaciteit van accommodaties (naar een minimale fysieke sociale infrastructuur); - het meer inzetten van vrijwilligers c.q. inwoners om een functie op kernniveau aan te kunnen blijven bieden; - van een decentrale naar een meer centrale fysieke sociale infrastructuur; - het realiseren van een meer kostendekkende exploitatie. <p>Resultaat:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ inzicht in de effecten van het gebruik van de richtinggevende kaders en kengetallen voor een fysieke sociale basis-infrastructuur op zowel kern en gemeentelijk niveau; ➤ Inzicht in mogelijke scenario's van een fysieke sociale basis-infrastructuur; ➤ Inzicht in de uitvoerbaarheid en haalbaarheid van de uitgangspunten van het Coalitie-Akkoord, zover die betrekking hebben op de fysieke sociale infrastructuur; ➤ Inzicht in de bezuinigingsmogelijkheden binnen de fysieke sociale infrastructuur ➤ Inzicht in acties die nodig zijn om de verschillende scenario's voor een fysieke sociale basis-infrastructuur uit te voeren; ➤ Inzicht in de kosten die nodig zijn om de verschillende scenario's voor een fysieke sociale basis-infrastructuur te organiseren en in stand te houden ➤ Inzicht in de ontwikkelmogelijkheden tot MFA's e.d.; ➤ Inzicht in maatregelen tot verbetering een efficiënter gebruik van de fysieke sociale infrastructuur; <p>☺ vraagt en heeft gedurende het hele project een voortdurende aandacht</p>	<p>Regiegroep Wethouder a.i. Janina Luttk-Swart Hoofd afdeling Ontwikkeling a.i.: Ron van der Gijp Projectleider Theo Valé Project assistent: nog nader in te vullen</p> <p>Projectgroep Projectleider Theo Valé Project assistent:nog nader in te vullen Vastgoed: Nicole Zwartelé Zorg: Martine Helmstrijd Wmo/Welzijn: Martine Helmstrijd Accommodaties: Mario Weima Bibliotheken: Mario Wejma Onderwijs: Mario Wejma Jongeren: Jitske Bakx</p> <p><i>Agendaleden</i> Wonen: Janna Arjaans P&C: Jan Belleman Bestuurscentrum: Jan de Boer Slechtweervoorziening Egmond: Marleen Wijker Ontwerp ons Derp: Martijn Schroor Communicatie: Nicole Mesker</p>	<p>In deze fase willen we op basis van de verzamelde informatie en de confrontatie met de werkelijkheid de bouwstenen in handen krijgen voor het opstellen van het meerjaren-beleidsplan.</p> <p>Qua proces hebben we ervoor gekozen om in deze fase van de beleidsontwikkeling aan de interactieve proces via de klankbordgroep die organisaties van inwoners c.q. belanghebbenden en vertegenwoordigers namens sectoren in de klankbordgroep te vragen die op het niveau van de hele gemeente acteren.</p> <p>Tevens zal in deze fase van de beleidsontwikkeling de bezuinigingen een rol gaan spelen. Hoe dat traject er qua planning uitziet is nog niet duidelijk. In ieder geval koersen we op het aandragen van informatie voor de PPN 2012</p> <p>Bij de implementatie van het beleid via de verschillende uitvoeringsprogramma's willen we de inwoners en belanghebbenden op kern niveau daarvoor uitnodigen.</p>	<p>Start ambtelijk traject PPN maart 2011</p> <p>Bestuurlijk traject resultaten Fase 1: stap 2</p> <p>(afsluitingen Fase I verband met het bezuinigingstraject)</p> <p>PHO 11 april 2011</p> <p>Aanleveren MT 14 april 2011</p> <p>Behandeling MT 18 april</p> <p>Aanleveren college 27 april 2011</p> <p>Behandeling college 3 mei 2011</p> <p>Technische behandeling en vragen PPN 31 mei 2011</p> <p>ARC 7 juni 2011</p> <p>Raad 23 juni 2011</p>	<p>2010</p> <p>PL 300 uren</p> <p>PA 150 uren</p> <p>Lid PG 32 uren</p> <p>Agendalid 16 uren</p> <p>Beleidsmedewerkers:</p> <p>Vastgoed: 150 uren</p> <p>Onderwijs: 80 uren</p> <p>Accommodaties: 60 uren</p> <p>Bibliotheken: 80 uren</p>

Totaal benodigde middelen			
2010		Uren	Toelichting
Fase I: stap 1	Projectleider	200	Oriënteren, informatieverzamelen, analyseren c.q. denken, 'buurten', schrijven, herschrijven, organiseren overleg, overleg portefeuillehouder, MTO e.d.
	Project assistent	100	Biedt ondersteuning op het organisatorisch en secretariael vlak aan de projectleider: het beleggen en bijeenroepen van diverse overleggen, het doen van de verslaglegging, het verzamelen en verwerken van informatie enz. Vanwege het ontbreken van een projectassistent zijn deze uren voor deze stap ingevuld door de projectleider.
	Lid projectgroep	16	Voorbereiden en bijwonen van twee bijeenkomsten van de projectgroep à 8 uur per bijeenkomst
	Agendalid projectgroep	6	Leest stukken en geeft eventueel mondeling of schriftelijk commentaar voor twee bijeenkomsten á 3 uur per bijeenkomst.
Fase I: stap 2	Projectleider	300	Naast het invullen van de projectleidersrol valt hieronder ook de aandacht voor het bewaken van de afstemming met de lopende projecten, de bezuinigingen. Verder zal in het deze fase met name gaan om dataverzameling en analyse, het bewaken van de het proces en de projectstructuur, het in samenwerking en overleg ontwikkelen van aanpakstrategieën e.d.
	Projectassistent	150	Zie stap 1
	Lid projectgroep	24	Uitgegaan is van 3 vergaderingen van de projectgroep
	Agendalid	9	Uitgegaan is van 3 vergaderingen van de projectgroep
	Beleidsmedewerker Bibliotheken	80	Visie c.q. beleidsontwikkeling centraal/decentraal, in relatie tot de kaderstelling, het Coalitieakkoord en de bezuinigingen.
	Beleidsmedewerker Accommodaties	60	Visie c.q. beleidsontwikkeling MFA, sportvelden in relatie tot de kaderstelling in de startnotitie, het Coalitieakkoord en de bezuinigingen
	Beleidsmedewerker Onderwijs	80	Visie c.q. beleidsontwikkeling onderwijshuisvesting in verband met de verwachte overcapaciteit aan leslokalen en het vallen van een aantal scholen onder de opheffingsnorm, de Bredeschoolgedachte in relatie tot de kaderstelling in de startnotitie, het Coalitieakkoord en de bezuinigingen.
	Beleidsmedewerker Vastgoed	150	Visie c.q. beleidsontwikkeling beheer en onderhoud fysiek sociale infrastructuur, in beeld brengen van het actuele aanbod en de instandhoudings- en exploitatiekosten.
Totaal 2010		1175	

Bijlage: 2

Indicatieve kengetallen voor de Fysieke Sociale Infrastructuur						
Het domein Zorg						
Bron: De Sociale verbouwing. Sociaal fysieke wijkaanpak / Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport / mei 2004.						
Thema	Subthema	Organisaties/ diensten/ voorzieningen en betrekkingen	Bandbreedte per 10.000 inwoners	Indicatoren	m ² / formatie	Territoriaal niveau
Zorg / gezondheid	algemene gezondheidszorg	Ziekenhuis	28 bedden per 1000 inwoners			Regio
		Huisarts	± 5	aantal ouderen en allochtonen	350-404 m ²	Buurt
		Apotheek	± 1	aantal ouderen en allochtonen	200-220 m ²	Wijk
		Tandarts	3,5 " ▶ " 4	aantal 25-65 jarigen	210-240 m ²	Buurt
		Fysiotherapeut	3 " ▶ " 3,5		150 m ²	Buurt
	hulpverlenende zorg	Consultatiebureau / Inlooppunt Centrum voor Jeugd en Gezin	0,6 " ▶ " 0,7	aandeel kinderen		Wijk
		Gezondheidscentra	1 gebouw	aantal ouderen en allochtonen		Buurt
		Thuiszorg	20 " ▶ " 22	Aandeel ouderen		Buurt
		Zorggarantie	10% v.d 55+ers	aandeel 55+ers		Buurt
		Verpleeg- / verzorgingshuizen	8,2 pl.: per 10.000 inwoners en 5,14% v.d. 75+ers	aandeel ouderen		Wijk

Het domein Welzijn

Thema	Subthema	Organisaties/ diensten/ voorzieningen en betrekkingen	Bandbreedte per 10.000 inwoners	Indicatoren	m ² / formatie	Territoriaal niveau
Basiszorg	Algemeen Maatschappelijk Werk	ondergebracht in gezondheidscentrum of welzijnsvoorziening	1 fte op 6.000 inwoners			Wijk
Welzijn	Welzijnswerk	Centrale welzijnsaccommodatie	1 accommodatie: 5.500 "►" 10.000		1.000 m ² "►" 1.500 m ²	Wijk
		decentrale welzijnsaccommodatie	2 "►" 3 accommodaties			Wijk
		agogische ondersteuning	4 "►" 5 fte	achterstandsscore v.d. wijk/ percentage ingrijpende renovatie/sloop van woningen		Wijk
	Kinderopvang	Kinderopvang (0-3jr) / peuterspeelzaal (2-3jr) / naschoolse opvang (4-12 jr)	zie www.scp.nl/ onderzoek/ kinderopvang	percentage werkende vrouwen/ opleidingsniveau/ koopkracht gezinnen		Gemeente

Het domein Opvang van kwetsbaren inwoners

Thema	Subthema	Organisaties/ diensten/ voorzieningen en betrekkingen	Bandbreedte per 10.000 inwoners	Indicatoren	m ² / formatie	Territoriaal niveau
Welzijn	Opvang sociaal kwetsbare/ ouderen en gehandicapten	intramuraal	58 plaatsen	vermindering behoefte aan intramurale capaciteit		Gemeente
		cluster wonen in de wijk	45 plaatsen		2 à 3 clusterwoningen	Gemeente
		begeleid/ beschut wonen	50 plaatsen		2 à 3 aanleunpunten	Gemeente
		zelfstandig wonen in wooncomplex of in gedeelde zelfstandige woning	144 plaatsen		90-120 m ² per persoon	Gemeente
		verspreid zelfstandig wonen in aangepaste woning	141 woningen		90-120 m ² per persoon	Gemeente

Het domein Onderwijs

Thema	Subthema	Organisaties/ diensten/ voorzieningen en betrekkingen	Bandbreedte per 10.000 inwoners	Indicatoren	m ² / formatie	Territoriaal niveau
Onderwijs	Scholen	Basis (speciaal) onderwijs	Gem. 1 school: ± 215 kinderen	aantal jonge kinderen	450 m ²	Wijk
		<i>grenswaarde in m² bij onderwijsfunctie voor het basisonderwijs</i>		<i>Verblijfsruimte voor groep leerlingen</i>	<i>42 m²</i>	
		<i>grenswaarde in m² bij onderwijsfunctie voor het basisonderwijs</i>		<i>Verblijfsruimte voor spelactiviteiten</i>	<i>84 m²</i>	
		Voortgezet (speciaal) onderwijs	Gem: 1 school: ± 1268 leerlingen			Gemeente/ Regio
		Vervolgstudie (MBO, HBO, WO)	Per stad verschillend			Stad/Regio/Rijk

Het domein Vrije tijd

Thema	Subthema	Organisaties/ diensten/ voorzieningen en betrekkingen	Bandbreedte per 10.000 inwoners	Indicatoren	m ² / formatie	Territoriaal niveau
Recreatie/ sport/ vrije tijd / cultuur	Sport/ recreatie	Sporthal / topsport	1 : 25.000		2400 m ²	Wijk
		Gymzaal (gebruik voor scholen)	1 : 10.000	Aanwezigheid	250-400 m ²	Wijk
		Buitensportvelden	1 " ▶ " 1,5: 10.000			Gemeente
		Zwembaden	1: 80.0000	Doelgroep, animo, prijsflexibiliteit	2530-3950 m ²	Gemeente/ Regio
		Groenvoorziening (trapveldjes)	geen gegevens beschikbaar	Aandeel kinderen		Buurt
		Speeltuinvoorziening	geen gegevens beschikbaar	Aandeel kinderen		Buurt
	Vrije tijd / cultuur	Bioscoop	geen gegevens beschikbaar			Gemeente
		Bibliotheek	1: 25.000 inwoners: Planologische kengetallen (Kluwer)			Gemeente eventueel met dependances
		Ontmoetingsruimte	geen gegevens beschikbaar		kleinschalig	Buurt

Het domein Wonen

Thema	Subthema	Organisaties/ diensten/ voorzieningen en betrekkingen	Bandbreedte per 10.000 inwoners	Indicatoren	m ² / formatie	Territoriaal niveau
Wonen/ huisvesting	Woningen	aanpasbaar gebouwde woningen	5,5% v. aantal te bouwen woningen			Gemeente
	Leefomgeving	Speelgelegenheid (< 6jr)	straal ± 100 m	aandeel kinderen	100 m ²	Buurt
		Grotere speelvoorziening	straal 300-400 m	Aandeel kinderen (3-12jr)	200 m ²	Buurt
		Jongerenvoorziening	Vrije ongeplande ruimte			Wijk
		Ontmoetingsplekken / vrije besteedbare ruimte in de openbare ruimte	Kunnen mensen elkaar ontmoeten en/of vermijden		aantal kinderen, ouderen, jongeren, allochtonen	Wijk

Het domein Werk en economie

Thema	Subthema	Organisaties/ diensten/ voorzieningen en betrekkingen	Bandbreedte per 10.000 inwoners	Indicatoren	m ² / formatie	Territoriaal niveau
Arbeid	werkloosheid	Centrum voor werk en inkomen	1 gebouw: 150.000 inwoners	Aandeel werklozen, lage inkomens		Gemeente/ Regio
	werkgelegenheid en buurteconomie	Bedrijfsleven in de wijk	geen gegevens beschikbaar			Wijk
		Winkelstrips	geen gegevens beschikbaar			Buurt
		Weekmarkt	geen gegevens beschikbaar			Wijk
	Wonen	Woon-werk panden	geen gegevens beschikbaar			Wijk

Normen voor redelijke afstanden

Bron: Provinciaal instituut Zorg en Welzijn Groningen

Thema	Subthema	Organisaties/ diensten/ voorzieningen en betrekkingen	Bandbreedte per 10.000 inwoners	Indicatoren	m ² / formatie	Territoriaal niveau
Bereikbaarheid voorzieningen	Afstand tot voorzieningen	Huisarts		redelijke aanrij-tijd van 15 minuten, d.w.z. 8 kilometer		(Naburige) Gemeente
		Basisschool		aanwezig binnen 2,5 kilometer		(Naburige) Gemeente
		Dorpshuis		afstand van 5 kilometer		(Naburige) Gemeente
		Supermarkt		2,5 kilometer		(Naburige) Gemeente
		Openbaar vervoer		2,5 kilometer		(Naburige) Gemeente

Bijlage: 3

Lijst met gebruikte afkortingen

Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
VRM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
PIZW	Provinciaal Instituut Zorg en Welzijn Groningen
PPS	Publiek Private Samenwerking
RO	Ruimtelijke Ordening
MOV 2008-2011	Beleidsplan Maatschappelijke Ondersteuning en Volksgezondheid
MFA	Multi-Functionele Accommodatie
JOEB	Jongeren Organisatie Egmond-Binnen
T&O	Stichting ontmoetingscentrum Tuin en Oostdorp
PI	Projectleider
PA	Projectassistent
PG	Projectgroep